



Bogotá, D. C., 13 de marzo de 2023

Señores:
COMISIONES ECONÓMICAS CONJUNTAS
Cámara de Representantes

COMISIÓN CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: [Firma]

Fecha: 13-04-2023

Hora: 2:51 PM

Número de Radicado: 087

Asunto: PROPOSICIÓN MODIFICATIVA AL PL 342 DE 2023C - 278/2023S

Cordial saludo honorables representantes,

Respetuosamente me permito someter a consideración de las honorables comisiones económicas de la Cámara de Representantes, la siguiente proposición modificativa al proyecto de ley 342 de 2023 C - 278 de 2023 S, Adición Presupuestal:

ARTÍCULO 2. ADICIONES AL PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES

Incluir la suma de SEISCIENTOS MIL MILLONES DE PESOS (\$600.000.000.000) en el presupuesto de inversión del Fondo Nacional de Vivienda para fortalecer el programa de subsidios de vivienda, y reduzcase dicho monto al presupuesto de gastos asignados al ministerio de hacienda y crédito público en el monto de funcionamiento, que quedará así:

TEXTO ORIGINAL PROYECTO DE LEY			
PRESUPUESTO GENERAL DE NACIÓN			
SECCIÓN: 4002			
FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA			
ADICIONES DE INVERSIÓN		1.300.000.000.000	1.300.000.000.000
4001	ACCESO A SOLUCIONES DE VIVIENDA	1.300.000.000.000	1.300.000.000.000
	INTERSUBSECTORIAL		
1400	VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL	1.300.000.000.000	1.300.000.000.000
TOTAL ADICIONES SECCIÓN		1.300.000.000.000	1.300.000.000.000
SECCIÓN: 1301			
MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO			
ADICIONES DE FUNCIONAMIENTO		1.839.389.000.000	1.839.389.000.000
TOTAL ADICIONES SECCIÓN		1.839.389.000.000	1.839.389.000.000
TEXTO PROPUESTO			



Modificación de adición al PL 342/2023: Adición al Presupuesto asignado al Fondo Nacional de Vivienda.

SECCIÓN: 4002 FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA			
ADICIONES DE INVERSIÓN		1.900.000.000.000	1.900.000.000.000
4001	ACCESO A SOLUCIONES DE VIVIENDA	1.900.000.000.000	1.900.000.000.000
	INTERSUBSECTORIAL		
1400	VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL	1.900.000.000.000	1.900.000.000.000
TOTAL ADICIONES SECCIÓN		1.900.000.000.000	1.900.000.000.000

Modificación de reducción al artículo 2 del PL 342/2023: Presupuesto asignado al Ministerio de Hacienda y Crédito Público:

SECCIÓN: 1301 MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO		
ADICIONES DE FUNCIONAMIENTO	1.039.389.000.000	1.039.389.000.000
TOTAL ADICIONES SECCIÓN	1.039.389.000.000	1.039.389.000.000

De los Honorables Congresistas,

JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES
Representante a la Cámara por Boyacá
Partido Alianza Verde



JUSTIFICACIÓN

Mi Casa Ya es un programa de subsidios que funciona desde 2015, busca ayudar a las personas a conseguir una vivienda urbana o rural nueva en cualquier municipio del país. Actualmente, este era otorgado a los hogares que ganan menos de 4 millones de pesos mensualmente, se otorgaba por demanda y por cupos. Pero con los cambios anunciados por la Ministra de Vivienda para este año se reformará la manera de acceso a dicho subsidio y quedara así: ya no se entregará por rango de ingresos sino por el puntaje del Sisben, es decir, todos los hogares que deseen acceder al subsidio deberán haber llenado primero la encuesta Sisben IV y tener una clasificación igual o menor a D11.

En consecuencia, a estos cambios hogares que ya habían aplicado y muchos de ellos tienen firma de escrituras en los próximos meses (no alcanzan a realizar todos los procedimientos para acceder a estos beneficios) para el 2023 pasarán a estar en el estatus de interesados hasta que cumplan el requisito del Sisben. Si pasa más de un año sin que se continúe el proceso este será anulado.

Además, según lo expuesto por el presidente de la Cámara Colombiana de la Construcción (Camacol), Guillermo Herrera, durante la presentación de las cifras del sector edificador ha indicado:

Con fuertes señales de desaceleración, el panorama de la vivienda en Colombia no es bueno este año. Tanto es así que a la fecha a 40.000 hogares no se les ha podido entregar su **vivienda por falta de subsidios en el programa Mi Casa Ya**.

El presidente del gremio recordó que 7 de cada 10 unidades vendidas en el país son viviendas de interés social (VIS) y que, precisamente, para frenar la desaceleración que presenta el sector y atender de manera ágil y eficiente los subsidios de Mi Casa Ya se deben garantizar los recursos suficientes.

Otro sector afectado es el constructor, el cual, de acuerdo con el Banco de la República, las estimaciones para 2023 y 2024 proyectan que el sector no crecerá más del 1%. La crisis por estancamiento de los subsidios afectará a más 900 constructores que hicieron vivienda VIS, el 85% son pequeñas y medianas empresas que no tienen capacidad financiera para soportar mayores gastos de financiación¹.

Afectaciones

Camacol señaló que “si se mantiene la tendencia actual, la economía nacional podría presentar grandes afectaciones, teniendo en cuenta que anualmente aporta cerca de 4,5 puntos del PIB nacional y genera 4 millones de empleos, lo que representa cerca del 7% del empleo formal en el país”.

¹ <https://www.portafolio.co/economia/infraestructura/sector-constructor-preocupaciones-por-giros-de-subsidios-camacol-578892>



Según las cifras de Coordinada Urbana, gran parte del problema de la desaceleración de la vivienda radica en la falta de recursos asignados para cumplir con la asignación y los desembolsos de subsidios de Mi Casa Ya, lo que ha generado el represamiento de VIS terminadas, pero que no se han podido entregar por la falta de subsidios, con las consecuentes afectaciones económicas para las familias que esperan sus viviendas y los constructores.

“Tener esa cantidad de viviendas sin entregar, representa grandes gastos para los hogares colombianos, pues son 40.000 familias que están esperando el subsidio para vivienda y mientras tanto, deben asumir aproximadamente \$15.720 millones mensuales en arrendamiento”²

Según lo informado por el Ministerio de Vivienda en el 2022 **se entregaron 65.000 subsidios de Mi Casa Ya**, una disminución del 3 por ciento frente a los 67.000 que se entregaron el año anterior. Del total, 41.800 contaban con financiación correspondiente al 2022 y el resto de los subsidios se respaldaron con una vigencia futura del año 2023. Frente a este escenario resulta importante precisar la importancia de mayor asignación presupuestal para este programa y poder solucionar problemáticas como las que la ministra cita: “Adicionalmente, **en términos cuantitativos, se requieren 1,2 millones de viviendas nuevas en Colombia**, pero también hay un déficit cualitativo: aproximadamente 3,5 millones de viviendas que están construidas tienen problemas físicos”³.

² <https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/03-16-2023-40000-hogares-estan-sin-vivienda-por-falta-de-subsidios-de-mi-casa-ya>

³ <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/mi-casa-ya-que-ha-pasado-con-este-subsidio-continuara-o-se-acabara-732179>



Bogotá, D. C.,

Señores:
COMISIONES ECONÓMICAS CONJUNTAS
Cámara de Representantes

COMISIÓN CUARTA

CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: [Firma]

Fecha: 13-04-2023

Hora: 2:56 PM

Número de Radicado: 088

Asunto: PROPOSICIÓN MODIFICATIVA AL PL 342 DE 2023C - 278/2023S

Cordial saludo honorables representantes,

Respetuosamente me permito someter a consideración de las honorables comisiones económicas de la Cámara de Representantes, la siguiente proposición modificativa al **Proyecto de Ley 342 de 2023 C - 278 de 2023 S**, Adición Presupuestal:

ARTÍCULO 2. ADICIONES AL PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES

Incluir la suma de SETECIENTOS CINCUENTA MIL MILLONES DE PESOS (\$750.000.000.000) en el presupuesto de inversión del Ministerio de Educación, para fortalecer el programa de alimentación escolar-PAE, y reduzcase dicho monto al presupuesto de gastos asignados al ministerio de educación en el monto de funcionamiento, que quedará así:

TEXTO ORIGINAL PROYECTO DE LEY			
PRESUPUESTO GENERAL DE NACIÓN			
SECCIÓN: 2246			
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR			
ADICIONES DE INVERSIÓN		250.000.000.000	250.000.000.000
2201	CALIDAD, COBERTURA Y FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN INICIAL, PRESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA	250.000.000.000	250.000.000.000
0700	INTERSUBSECTORIAL EDUCACIÓN	250.000.000.000	250.000.000.000
TOTAL ADICIONES SECCIÓN		250.000.000.000	250.000.000.000



SECCIÓN: 2201			
MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL			
ADICIONES DE FUNCIONAMIENTO		3.000.000.000.000	3.000.000.000.000
ADICIONES DE INVERSIÓN		1.250.000.000.000	1.250.000.000.000
2201	CALIDAD, COBERTURA Y FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN INICIAL, PRESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA	700.000.000.000	700.000.000.000
0700	INTERSUBSECTORIAL EDUCACIÓN	700.000.000.000	700.000.000.000
2202	CALIDAD Y FOMENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR	550.000.000.000	550.000.000.000
0700	INTERSUBSECTORIAL EDUCACIÓN	550.000.000.000	550.000.000.000
TOTAL ADICIONES SECCIÓN		4.250.000.000.000	4.250.000.000.000

TEXTO PROPUESTO

Modificación de adición al PL 342/2023: Adición al Presupuesto asignado a la Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar.

SECCIÓN: 2246			
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR			
ADICIONES DE INVERSIÓN		1.000.000.000.000	1.000.000.000.000
2201	CALIDAD, COBERTURA Y FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN INICIAL, PRESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA	1.000.000.000.000	1.000.000.000.000
0700	INTERSUBSECTORIAL EDUCACIÓN	1.000.000.000.000	1.000.000.000.000
TOTAL ADICIONES SECCIÓN		1.000.000.000.000	1.000.000.000.000

Modificación de reducción al artículo 2 del PL 342/2023: Presupuesto asignado al Ministerio de Educación:



SECCIÓN: 2201 MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL		
ADICIONES DE FUNCIONAMIENTO	2.250.000.000.000	2.250.000.000.000
ADICIONES DE INVERSIÓN	1.250.000.000.000	1.250.000.000.000
2201 CALIDAD, COBERTURA Y FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN INICIAL, PRESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA	700.000.000.000	700.000.000.000
0700 INTERSUBSECTORIAL EDUCACIÓN	700.000.000.000	700.000.000.000
2202 CALIDAD Y FOMENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR	550.000.000.000	550.000.000.000
0700 INTERSUBSECTORIAL EDUCACIÓN	550.000.000.000	550.000.000.000
TOTAL ADICIONES SECCIÓN	4.250.000.000.000	4.250.000.000.000

De los Honorables Congressistas,

JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES
Representante a la Cámara por Boyacá
Partido Alianza Verde



JUSTIFICACIÓN

El PAE es un programa de asistencia social alimentaria financiado por recursos de la Nación, de los departamentos y los municipios, así como iniciativas y oportunidades de cogestión de los sectores social, salud y educación.

De acuerdo con los índices del Ministerio de Educación Nacional (MEN), entre los años 2002 y 2012, la tasa de deserción intra – anual en Colombia pasó del 8% a 4,53%. Aunque se registra un avance significativo, las zonas alejadas y dispersas del país siguen siendo foco de deserción, especialmente en algunos grupos poblacionales, particularmente los más vulnerables. En 2009 la tasa de deserción de Bogotá fue de 2,19%, mientras que en algunos departamentos la cifra superó el 10% (Guainía, Putumayo, Vichada, Amazonas, Guaviare y Casanare)

De otra parte, de acuerdo a los resultados de la Encuesta de Deserción Nacional aplicada por el MEN, cerca del 14,2% de los estudiantes de establecimientos oficiales que alguna vez abandonaron las aulas, lo hicieron por la falta de ayuda en alimentación escolar. La incidencia de esta variable en la deserción, no es constante en todo el territorio, mientras en el Chocó el 80% de los estudiantes adjudican la deserción a la carencia de beneficios alimentarios, en Bogotá el porcentaje solo es el 4%.

Según la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia 2010 – ENSIN, los índices de desnutrición en la población escolar son

- 9 % Niños y Niñas entre 5 y 9 años y 10.7 % entre 10 a 17 años, presenta retraso en talla o desnutrición crónica.
- 2.6% Niños y Niñas entre 5 y 9 años y 1.3% entre 10 a 17 años, presentan delgadez.
- 18.9% Niños y Niñas entre 5 y 9 años y 16.7% entre 10 a 17 años, presentan sobrepeso y obesidad.
- 8% Niños y Niñas entre 5 y 12 años y 10.6% entre 13 a 17 años, presentan anemia.

Si bien el aprendizaje escolar es un proceso complejo en el que inciden múltiples factores, la alimentación escolar es una estrategia que ha demostrado ser efectiva para promover la incorporación y permanencia de los estudiantes y de la comunidad en general en la vida de la escuela, en los programas de salud y nutrición, y para promover el cambio social, consolidar los derechos humanos y la democracia. (UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA ALIMENTACIÓN ESCOLAR, 2022)

Sin embargo, estas condiciones solo se logran cuando los establecimientos educativos son vistos como centros donde interactúan los diferentes sectores de intervención social, y cuando el programa de alimentación escolar es objeto de un cuidadoso diseño y administración, para tener el máximo impacto sobre la educación y el desarrollo humano.

El rendimiento escolar, la repetición de cursos y el abandono de los estudios, tienen relación directa con el retraso en el crecimiento. Los niños y niñas bien nutridos se inscriben en mayor número en las escuelas, concurren regularmente, muestran un mayor grado de atención en clase, son mejores estudiantes, no repiten



cursos ni abandonan el colegio, responden con eficiencia a las inversiones en educación y tienen una mayor probabilidad de contribuir efectivamente al desarrollo económico y social.

De otra parte, es de suma importancia la oportunidad de la ingesta para combatir el hambre de corto plazo, la cual afecta al ser humano aproximadamente cada tres horas, cuando decaen los niveles de glicemia. Antes de presentarse la desnutrición aparece el hambre de corto plazo, que se manifiesta en la distracción y poca atención a los estímulos ambientales, la pasividad y la inactividad. Hay estudios que indican que la alimentación escolar puede mejorar la función cognitiva de los niños y niñas al compensar los efectos del hambre de corto plazo, siendo al parecer más efectiva en aquellos que ya están desnutridos.

Adicionalmente, dentro de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, el PAE es una estrategia de seguridad alimentaria para la población escolar, de amplia cobertura en el país, y que contribuye a mitigar el hambre y a promover la capacidad de aprendizaje.

Sin embargo, la actual asignación presupuestal no es suficiente para cubrir los grandes retos y gastos que implica la prestación del servicio y vigilancia de este programa, como se puede analizar en las notas periodísticas de los muchos escándalos por ineficiente e inadecuado suministro de la alimentación escolar, razón que hace necesario y pertinente la adición presupuestal que se propone.